

Concept coalitieakkoord van de VVD, CDA, PvdA en LPL voor het bestuur van Leiderdorp 2016-2018

Concept akkoord onder voorbehoud van goedkeuring door de PvdA-ledenvergadering

1. Inleiding

Het uiteenvallen van de coalitie van D66, VVD en CDA op 10 oktober 2016 maakt het noodzakelijk om een nieuwe coalitie te vormen. Onder leiding van de VVD en CDA, die als formateurs optraden, hebben er op 11, 15 en 18 oktober onderhandelingen plaatsgevonden die hebben geleid tot een nieuwe coalitie van VVD, CDA, PvdA en de LPL. De formateurs hebben ernaar gestreefd om de periode waarin Leiderdorp met een demissionair College van B&W werkt, zo kort mogelijk te houden. De vier coalitiepartijen zijn dan ook verheugd dat er binnen drie weken een nieuwe coalitie aan de Gemeenteraad van Leiderdorp kan worden voorgesteld, een coalitie waaraan VVD, CDA, PvdA en LPL deelnemen.

Deze partijen hebben ervoor gekozen om, gelet op de relatief korte tijd van anderhalf jaar tot aan de verkiezingen, met een beperkte set afspraken te komen.

De bestuurlijke verhoudingen in de Gemeenteraad en de relaties zijn in de afgelopen periode onder druk komen te staan. De vier partijen van de nieuwe coalitie willen met dit akkoord en het gesprek daarover in de Gemeenteraad bijdragen aan het herstel van de verhoudingen.

De formateurs danken de ambtenaren die in het hoge tempo van de formatie beschikbaar waren voor het geven van informatie en het doorrekenen van financiële aspecten.

2. Coalitieafspraken

De volgende punten zijn overeengekomen.

1	Sociaal beleid inclusief 3D	<p>In de komende anderhalf jaar zullen de resultaten van de nieuwe taken in het sociaal domein in kaart worden gebracht. Vandaaruit wordt gezien welke verbeteringen mogelijk en noodzakelijk zijn. Daarbij staat de noodzaak voorop om de samenhang en ontschotting tussen de beleidsterreinen te versterken zoals de samenhang tussen participatie (werk en inkomen) en maatschappelijke ondersteuning; en de koppeling van volwassenen/gezinszorg aan de jeugdzorg. Uitgangspunt blijft de effectieve invoering van de aanpak: “één-gezin-één-plan”. Dit uitgangspunt wordt verdiept door de integratie van het sociaal team Leiderdorp en het jeugd -en gezinsteam tot één sociaal team voor alle inwoners van ons dorp.</p> <p>De nieuwe coalitie vindt een effectieve en efficiënte zorg voor jeugd zeer belangrijk. Overzicht, samenhang en samenwerking bij de inzet van voorzieningen moeten voorkomen dat jongeren en hun ouders niet, of te laat de zorg krijgen die nodig is. In samenspraak met de regio zal worden ingezet op versterking van de samenhang met andere beleidsterreinen (onderwijs, elementen van 3D). Juist in gezinnen waar sprake is van meerdere problemen moet het adagium “één-gezin-één-plan” werken vanuit één sociaal team dat zich ook uitstrekt tot de jeugdzorg. Het koppelen van jeugdzorg en volwassenenzorg voorkomt een breukvlak.</p>
---	-----------------------------	---

		<p>Onderzocht wordt hoe de “zorgmijder” in kaart is te brengen waarna passend beleid is te ontwikkelen. Daarvoor zal eerst worden gekeken hoe men in andere gemeenten met deze problematiek omgaat.</p> <p>Er komt één coördinerende wethouder om die samenhang in organisatie en uitvoering van de 3D operatie te versterken.</p>
2	Jeugd- en ouderenbeleid	<p>Jaarlijks wordt een jeugddebat georganiseerd om jongeren in de gelegenheid te stellen hun opvattingen, inzichten en ideeën kenbaar te maken en hun betrokkenheid bij het bestuur en de politiek te stimuleren. Het Jongeren Trendteam zal uitgenodigd worden om zowel de Gemeenteraad als het College van B&W gevraagd en ongevraagd te adviseren.</p> <p>De vergrijzing van Leiderdorp maakt versterking van de aandacht voor ouderen onverminderd noodzakelijk. Voorop staat het zo lang mogelijk zelfstandig wonen en maatschappelijk participeren. Ter bevordering hiervan wordt onder meer gekeken naar levensbestendig bouwen, sociale veiligheid en de inrichting van de openbare ruimte met bijvoorbeeld goede voet- en fietspaden.</p>
3	Groen	<p>Het groenonderhoud moet verbeterd worden. Het straatbeeld in Leiderdorp laat een onverzorgd beeld zien. Deze coalitie wil dat het straatbeeld op korte termijn zichtbaar beter wordt. Dat vraagt efficiëntere uitvoering en een financiële impuls. Coalitiepartijen reserveren voor het jaar 2017 € 100.000 extra voor intensivering van het groenonderhoud om de beeldkwaliteit omhoog te brengen. Bij de Kadernota 2018 wordt aan het College opdracht gegeven om te bezien of een structurele verhoging van de uitgaven voor het groenonderhoud nodig is. Wijkteams worden intensiever betrokken bij de bepaling van prioriteiten in het groenonderhoud. De gemeente toont zich een professioneel en resultaatgericht opdrachtgever voor externe partijen die het groenonderhoud uitvoeren.</p>
4	Duurzaamheid	<p>Zo spoedig mogelijk na de rapportage van de Gemeenteraadswerkgroep duurzaamheid komt het College met een langetermijnstrategie voor de duurzaamheid. Daarbij wordt een jaarlijks bij te stellen meerjarenagenda met actieplan opgesteld om de uitvoering snel ter hand te kunnen nemen. In deze agenda worden streefcijfers opgenomen met betrekking tot onder meer energieopwekking, energiegebruik en scheiden van afval. Deze cijfers zijn gekoppeld aan het realiseren van landelijk geformuleerde doelstellingen op gebied van duurzaamheid, energietransitie en klimaatverandering (bijvoorbeeld 75% afvalscheiding). De agenda vormt de basis om met maatschappelijke partijen, ieder vanuit de eigen rol, te werken aan de realisatie van de doelen, waarbij ervaringen uit andere gemeenten worden betrokken. De gemeente zal daarbij initiërend en faciliterend optreden.</p> <p>Voor maatschappelijke verenigingen en organisaties die een actieve rol vervullen bij afvalscheiding of -inzameling wordt de mogelijkheid gecreëerd om daarvoor van de gemeente een vergoeding te krijgen. Dat betekent voor 2017 dat de subsidie op oud papier wordt gehandhaafd.</p>
5	Woningbouw	<p>Gelet op de grote vraag naar sociale woningbouw en het belang om mensen met lage inkomens en starters een plaats te bieden op de Leiderdorpse woningmarkt, wordt ingezet op de realisatie van 200 sociale huurwoningen tot en met 2019 in samenwerking met partner Rijnhart Wonen. Locaties zijn in ieder geval Britten-</p>

		<p>stein, Driemaster, ROC-locatie, Amaliaplein. Andere locaties die kunnen vrijkomen in het kader van het accommodatiebeleid, worden hierbij betrokken. Tot en met 2019 is het cruciaal dat voor deze projecten definitieve planvorming wordt afgerond en de bouw wordt gestart.</p> <p>De coalitie schept tevens de randvoorwaarden voor woningbouw, voor starters, ouderen en de middeninkomensgroep die boven de sociale huurgrens uitkomt. Zonder verdichting van Leiderdorp lukt het niet om de polders groen te houden en tegelijkertijd aan de vraag naar woonruimte te kunnen voldoen.</p>
6	Accommodatiebeleid	<p>De gemeente Leiderdorp beschikt over een diversiteit aan gemeentelijke accommodaties. Deze accommodaties worden in kaart gebracht en het gebruik wordt onderzocht op efficiëntie en doelmatigheid. Dit moet op korte termijn leiden tot plan- en besluitvorming over het gebruik van de accommodaties waarbij het herschikken of afstoten van accommodaties en ruimtes onderdeel van besluitvorming is. Uitgangspunt daarbij is het gemeentelijk bezit van gebouwen tot een minimum te beperken, zodat een optimaal maatschappelijk en financieel rendement wordt bereikt.</p> <p>Eén van de accommodaties waar deze coalitie in dit kader met de plan- en besluitvorming snel mee wil beginnen is De Sterrentuin. Met deze accommodatie moet dringend iets gebeuren. Momenteel is hier een aantal culturele organisaties gevestigd. Ze leveren niet het gewenste culturele centrum op dat werd beoogd. Om dit markante pand toch een centrum van ontmoeting te laten zijn, wordt onderzocht of het mogelijk is om De Sterrentuin om te vormen tot een <i>Community Center</i>. In dit centrum kunnen organisaties die een directe link hebben met het veranderde sociale domein een plaats krijgen, zoals bijvoorbeeld het Jeugd- en Gezinsteam (JGT) en Sociaal Team Leiderdorp (STL) en de welzijnsorganisatie(s). De burger weet dan waar hij/zij moet zijn voor sociale onderwerpen, wat de toegankelijkheid van de zorgverlening bevordert. Het <i>Community Center</i> kan met een dergelijke ontwikkeling wellicht méér dan thans tot een ontmoetingsplaats worden omgevormd.</p> <p>De gehele herschikking van gemeentelijke accommodaties zal over langere termijn tot een beter maatschappelijk en financieel rendement moeten leiden.</p>
7	Samenwerking in de regio	<p>De tweede fase van de besluitvorming over de toekomst van de Leidse regio staat op het punt te beginnen. De besluitvorming kan consequenties hebben voor de manier van samenwerking in de regio. Wat deze coalitie betreft ligt de focus van de samenwerkingsverbanden bij de Leidse regio. Tegen die achtergrond wordt in de komende periode kritisch geanalyseerd hoe de vele samenwerkingsverbanden functioneren en welk nut ze hebben voor Leiderdorp. Daarbij blijven we ons bewust van het feit dat samenwerking 'geven en nemen' betekent. Eén en ander kan leiden tot een heroverweging en herpositionering van bestaande samenwerkingsverbanden.</p> <p>Tegelijkertijd wordt gekeken naar welke samenwerkingsverbanden kunnen worden aangegaan of kunnen worden versterkt om de burgers van Leiderdorp nog beter van dienst te zijn. Daarbij gaat het ook om de randvoorwaarden voor een goede samenwerking. Een voorbeeld hiervan is het tijdig informeren van de Gemeenteraad over onderwerpen waarover in regioverband vergaderd wordt, zodat de Raad de gelegenheid heeft om een goed overwogen mening te vormen. Maar ook: erop kunnen toezien dat besluiten die zijn genomen in regionaal verband onverkort uit-</p>

		gevoerd worden, zoals besluiten over bezuinigingsopdrachten.
8	Speeltuintjes	Er bestaat brede onvrede over de uitvoering van het speelruimteplan. Daarom moet de uitvoering van het speelruimteplan worden verbeterd en waar nodig getemporeerd. Met de Gemeenteraad vindt overleg plaats welke strategie wordt gevolgd en welke stappen in de komende tijd worden gezet. Dit kan betekenen dat er tijdelijk geen speeltuinen omgevormd worden. Voor de toekomst moet er een duidelijke consultatie en uitwisseling met omwonenden vooraf plaatsvinden en zekerheid bestaan over de continuïteit van het onderhoud door de gemeente. Communicatie over plannen en uitvoering van die plannen moeten in de tijd veel dichter dan nu bij elkaar liggen.
9	Financieel beleid	<p>Het financieel beleid is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> De begroting is meerjarigsluitend en in evenwicht. <input type="checkbox"/> Structurele lasten worden gedekt met structurele baten. <input type="checkbox"/> Bezuinigingen van rijkswege worden zoveel mogelijk doorgezet op de beleidsterreinen waarop het rijk bezuinigt. <input type="checkbox"/> Meevallers vallen vrij naar de algemene reserve, tegenvallers worden gecompenseerd binnen het begrotingshoofdstuk. Noodzakelijke eenmalige of aanvangsinvesteringen kunnen uit de algemene reserve worden gefinancierd mits deze reserve op een minimum niveau blijft dat jaarlijks door de Gemeenteraad wordt vastgesteld. <input type="checkbox"/> Overschotten op het sociaal domein en voor het onderhoud van de openbare ruimte blijven, via de betreffende reserve, hiervoor beschikbaar. <input type="checkbox"/> Mutaties in de algemene uitkering uit het Gemeentefonds worden verrekend met de behoedzaamheidsreserve. <p>De OZB zal in 2017 en 2018 niet worden verhoogd, ook niet voor inflatie. De totale woonlasten (combinatie van OZB, afvalstoffenheffing, reinigingsrechten en rioolrechten) zullen jaarlijks niet met meer dan met de inflatiecorrectie worden verhoogd. De heffingen (afvalstoffenheffing, reinigingsrechten en rioolrechten) zullen niet meer dan kostendekkend zijn. In het kader van de brede landelijke discussie over het gemeentelijke belastinggebied wordt voor Leiderdorp bezien of de hondenbelasting kan worden afgeschaft.</p>
10	Sportnota	<p>Tegen de Sportnota, waarin het uitgangspunt is dat de sportorganisaties op termijn hun eigen voorzieningen en onderhoud moeten betalen, wordt binnen de coalitie verschillend aangekeken.</p> <p>Omdat de eerste fase van de invoering van de Sportnota (tot 2018-2019) voordelig uitwerkt voor de sportverenigingen (en de financiële nadelen pas daarna optreden) bestaat er binnen de coalitie overeenstemming over de implementatie van deze eerste fase. Dit betekent dat de lopende zaken, zoals de (herziening) van de contracten met RCL, Alecto, Liethorp en Velocitas worden voortgezet en afgewikkeld zoals met de verenigingen is afgesproken. Tot het moment van de verkiezing van de gemeenteraad in 2018 zullen verder alleen nieuwe zaken in behandeling worden genomen die actief en op initiatief van sportverenigingen zelf worden aangedragen. In gevallen waarin niet is voorzien in de Sportnota zal maatwerk worden verricht.</p> <p>Het staat de coalitiepartners vrij om na de coalitieperiode alternatieven voor het</p>

		huidige beleid voor te stellen.
11	Huisdierenbeleid	<p>Veel mensen beleven plezier aan het bezit van (huis)dieren. Maatschappelijk gezien zijn (huis)dieren voor veel mensen van groot belang. Om die reden vindt deze coalitie het belangrijk op dit punt de volgende afspraken te maken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om hondenbezit ook voor de sociale minima mogelijk te laten, wordt vrijstelling van hondenbelasting vanaf 1 januari 2017 mogelijk gemaakt. • De grote diversiteit aan regels betreffende losloopgebieden leidt tot onduidelijkheid die handhaving in de praktijk moeilijk maakt. Aanpassing van de regelgeving is daarom noodzakelijk. Daarbij wordt er uitgegaan van ruimere losloopgebieden in de Houtkamp en de Bloemerd. Alleen tijdens een 3-maandendurend broedseizoen kunnen in vogelrijke delen van deze parken aanlijngesloten worden ingesteld; daarbuiten mogen honden in beginsel loslopen. • De controle op het opruimen van hondenpoep wordt geïntensiveerd op plaatsen waar veel mensen komen. Uitgangspunt is en blijft dat degene die de hond uitlaat verantwoordelijk is voor het opruimen van de hondenpoep. • Ook voor paarden worden de regels aangescherpt. Met uitzondering van de paardenpaden, worden berijders van paarden verplicht de paardenpoep op te ruimen.
12	Betrokkenheid van de burger	<p>Actieve burgerparticipatie blijft kernpunt bij de vorming van beleid. De Gemeenteraad en het College betrekken bewoners bij voorgenomen beleid. Speerpunt wordt wijkgericht bepalen van het groenbeleid met medewerking van bewoners. Ook het Jongeren Trendteam krijgt een actieve rol in het adviseren van de Gemeenteraad en het College van B&W.</p> <p>Goede informatievoorziening vanuit de gemeente is essentieel voor de burger om zowel een aantal gemeentelijke producten te kunnen afnemen als te kunnen participeren in het beleid en bestuur. De gemeentelijke website blijkt nog steeds niet toereikend om die meerdere functies te vervullen. Daarop wordt op korte termijn actie ondernomen.</p>

3. Financiële consequenties

De voorstellen uit het coalitieakkoord hebben voor de begroting van 2017 slechts beperkte financiële consequenties. Daarbij gaat het om:

- | | |
|---|-----------|
| a. Verbetering van het groenonderhoud: | € 100.000 |
| b. Handhaven van oud-papier subsidies: | € 15.000 |
| c. Mogelijkheid kwijtschelding hondenbelasting minima | PM |
| d. Uitbreiding aantal wethouders met 0,2 FTE | PM |

Deze bedragen zullen voor 2017 ten laste van de financiële reserve van Leiderdorp worden gebracht.

4. Voorgestelde wethouders

De vier partijen hebben in de onderhandelingen verschillende bestuurlijke modaliteiten onderzocht en zijn uiteindelijk uitgekomen op een vertegenwoordiging vanuit iedere coalitiepartij. Dat betekent een College van vier wethouders. Daarbij is vooropgesteld dat in een kleine gemeente als Leiderdorp een totaal volume van 3,0 FTE wethouders voldoende is.

Daarom wordt ingezet op drie parttime wethouders (van CDA, PvdA en LPL) en één fulltime wethouder (VVD).

Als wethouderkandidaten worden voorgesteld:

- | | |
|---|---------|
| a. Kees Wassenaar; VVD (wethouder sinds 2006): | 1,0 FTE |
| b. Jeff Gardeniers; CDA (wethouder sinds 2006): | 0,8 FTE |
| c. Olaf McDaniel; PvdA (Fractievoorzitter sinds 2010): | 0,6 TFE |
| d. Angelique Beekhuizen: LPL (Gemeenteraadslid sinds 2010): | 0,6 FTE |

De drie parttime wethouders zullen naast hun baan als wethouder in Leiderdorp andere betaalde werkzaamheden verrichten.

De portefeuille verdeling is als volgt:

Lid College van B&W	Portefeuille
Laila Driessen (burgemeester) 	<ul style="list-style-type: none"> • Toekomstvisie Leiderdorp 2015 • Bestuurlijke coördinatie • Openbare orde en veiligheid • Coördinatie handhaving • Recreatie / toerisme • Burgerzaken
Kees Wassenaar (VVD) 	<ul style="list-style-type: none"> • Verkeer en (openbaar) vervoer • Coördinatie regiozaken en toekomstvisie regio • Ruimtelijke ordening • Centrumplan • W4/A4 • Economische zaken • Volkshuisvesting en woningbouw • Monumentenzorg
Jeff Gardeniers (CDA) 	<ul style="list-style-type: none"> • Financiën en bedrijfsvoering (inclusief belastingen, nutsbedrijven en grondzaken, Servicepunt 071) • Coördinatie subsidiebeleid • Onderwijs • Gezondheidszorg • Milieu en omgevingsdienst • Polders en Groene Hart • Openbare ruimte (grijs, groen en bruin) • Water • Kunst en cultuur • Begraafplaats
Olaf McDaniel (PvdA) 	<ul style="list-style-type: none"> • Maatschappelijk vastgoed • Duurzaamheid • Afval • Sport • 3D Sociale zaken • Wijkgericht werken (w.o. speeltuintjes) • Integratie en asielbeleid • Deregulering
Angelique Beekhuizen (LPL) 	<ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie decentralisatie • 3D WMO • 3D Jeugdzorg • Jongerenbeleid • Communicatie en media